VII kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 34)**
- **Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka (nr 35)**

z dnia 27 czerwca 2012 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 34)

Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka (nr 35)

27 czerwca 2012 r.

Komisje: Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Sprawiedliwości i Praw Człowieka obradujące pod przewodnictwem posła **Marka Biernackiego (PO)**, przewodniczącego Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych, zrealizowały następujący porządek obrad:

- rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o zgromadzeniach (druki nr 35 i nr 434).

W posiedzeniu udział wzięli: **Hubert Łaszkiewicz** sekretarz stanu w Kancelarii Prezydenta RP wraz ze współpracownikami, **Włodzimierz Karpiński** sekretarz stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji, **Piotr Głodkiewicz** naczelnik wydziału Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, **Ewa Gawor** dyrektor Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Urzędzie m. st. Warszawy, **Barbara Grabowska** przedstawicielka Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Jacek Karolak, Ewa Kwiatkowska, Barbara Orlińska, Anna Pilarska, Maciej Zaremba** - z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Sławomir Osuch, Piotr Podczaski** - legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Witam państwa bardzo serdecznie na wspólnym posiedzeniu Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka oraz Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych. Podczas dzisiejszego posiedzenia będziemy rekomendowali poprawki i wnioski zgłoszone w drugim czytaniu do prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o zgromadzeniach.

Witam bardzo serdecznie pana ministra Włodzimierza Karpińskiego, witam wszystkich obecnych.

Był wniosek o odrzucenie w całości projektu ustawy. Zgłoszony został przez Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość oraz Klub Poselski Ruch Palikota. Proszę o króciutkie uzasadnienie.

Poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Panie przewodniczący, Wysokie Komisje, przedstawialiśmy argumenty przeciwko tej ustawie podczas poprzedniego etapu prac legislacyjnych, więc sądzę, że nie ma co ich powtarzać.

Generalnie chodzi o to, że ta zmiana ustawy – Prawo o zgromadzeniach ogranicza prawa obywatelskie, wychodzi z błędnych przesłanek, jeśli chodzi o ocenę zdarzeń, które stanowiły punkt wyjścia do jej sformułowania. Uważamy, że w związku z tym powinna być odrzucona.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję bardzo. Proszę bardzo, pan poseł Sasin.

Poseł Jacek Sasin (PiS):

Dziękuję bardzo. Poza przesłankami natury ogólnej, o których mówił pan poseł Zieliński, poszczególne przepisy ustawy uważamy za niecelowe, przede wszystkim zapis, który mówi, że przewodniczący zgromadzenia ma być karany za ewentualne zakłócenia porządku publicznego.

Uważamy, że jest to ograniczenie wolności obywatelskich, zmierzające do tego, żeby tylko osoby dobrze sytuowane chciały być przewodniczącymi zgromadzeń, gdyż nie będą oni mieli wpływu na to, co będzie działo się na manifestacji. Osoby, które – ewentualnie - przyłączyły się do manifestacji, osoby sprowokowane, chuligani, mogą wszczynać awantury, a przewodniczący zgromadzenia ma być za to karany. W sposób zdecydowany uważamy, że ten przepis godzi w wolność zgromadzeń.

Po drugie, wydłużenie minimalnego czasu, jaki przewidziany jest do zgłoszenia zgromadzenia, z 3 do 6 dni, powoduje, że nie będzie możliwe szybkie zwołanie zgromadzenia, a wiemy, że często szybka reakcja na niepokojące opinię publiczną posunięcia władzy jest ważnym prawem obywatelskim; możliwość szybkiego reagowania i protestowania. Wydaje się więc, że wydłużenie tego okresu jest niczym nieuzasadnione.

Wreszcie trzecia, bardzo ważna sprawa, zapis w proponowanej ustawie, który mówi o tym, że nie można praktycznie zwoływać w tym samym miejscu i czasie manifestacji, jeśli zachodzi przesłanka, że może to doprowadzić do zagrożenia życia, zdrowia lub mienia lub też szkód dużej wartości.

Po pierwsze, mamy wątpliwości co do tego, jak będzie szacowane to niebezpieczeństwo zagrożenia mienia dużej wartości. Tu samowola urzędnicza się kłania.

Po drugie, wychodzimy z założenia, że nie jest dobre przerzucanie na obywateli obowiązku dbania o porządek publiczny. Do tego powołane są w państwie odpowiednie służby; jest Policja.

W ten sposób tłumacząc nie możemy ograniczać możliwości manifestowania w tym samym miejscu i czasie. To może zresztą powodować również taką sytuację, że będzie paraliżowanie manifestacji w ten sposób, że ci, którzy nie zgadzają się z jej wydźwiękiem, z jej celami, będą blokowali przeprowadzenie manifestacji w ten sposób, że będą wcześniej zgłaszali swoje zgromadzenie. Nie może być tak, że będzie wyścig do organów gminy, kto pierwszy zgłosi swoje zgromadzenie. To jest zapis, przeciwko któremu stanowczo protestujemy.

Wszystko to, oraz te przesłanki ogólne, o których mówił pan przewodniczący Zieliński, powodują, że Klub PiS uważa, że projekt ten powinien być odrzucony. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję bardzo, panie ministrze. Proszę bardzo, przedstawiciel Klubu Ruchu Palikota.

Poseł Anna Grodzka (RP):

Jesteśmy za odrzuceniem tego projektu ustawy w całości, głównie z powodu obciążania organizatorów odpowiedzialnością materialną za zdarzenie, za demonstracje, jak również z tych powodów, które wymienił tu przedstawiciel PiS. Zatem, popieramy tę propozycję.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Panie ministrze, króciuteńko. Witam pana ministra Łaszkiewicza.

Sekretarz stanu w Kancelarii Prezydenta RP Hubert Łaszkiewicz:

Oczywiste jest stanowisko, ale jeszcze powtórzę. Stanowisko prezydenta jest negatywne w stosunku do tych poprawek.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję bardzo. Czy są jeszcze jakieś zgłoszenia? Nie widzę. To głosujemy.

Kto jest za rekomendowaniem pozytywnie wniosku o odrzucenie w całości projektu ustawy, zgłoszonego przez Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość i Klub Poselski Ruch Palikota?

Sekretarz Komisji Jacek Karolak:

Za 19, przeciw 27, wstrzymało się 3.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Przy 19 głosach za, 27 głosach przeciwnych i 3 wstrzymujących się, wniosek o odrzucenie w całości projektu ustawy nie uzyskał pozytywnej rekomendacji obradujących na wspólnym posiedzeniu Komisji.

Proszę bardzo, głosujemy poprawki.

Poprawka pierwsza, zgłoszona przez Klub Poselski SLD. Proszę bardzo, panie przewodniczący. Proszę, pan minister Ryszard Kalisz.

Poseł Ryszard Kalisz (SLD):

W zasadzie wszystkie nasze poprawki dotyczą jednej sprawy, a mianowicie tego, że kiedy zgromadzenie jest organizowane przez dwóch lub większą liczbę organizatorów, w tym samym czasie itd., decyduje kolejność zgłoszenia.

My w ogóle uważamy, że prawo do publicznego manifestowania swoich poglądów politycznych jest prawem konstytucyjnym, a w demokratycznym państwie prawnym państwo jest tylko gwarantem ochrony praw i wolności obywatelskich. To na państwie spoczywa obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa. W związku z tym ten przepis, naszym zdaniem, jest niekonstytucyjny, dlatego że on przerzuca, niejako, i pogarsza prawo do wyrażania swoich poglądów. To spowoduje w praktyce sytuację, która jest znana szczególnie w Warszawie, ale też i w wielu innych miastach, że ten, kto pierwszy, ten lepszy.

Są pewne, tradycyjne miejsca demonstrowania dla poszczególnych partii politycznych, dla różnego rodzaju organizacji. Ktoś, osoba fizyczna, może je zablokować. W terminie, jako pierwsza zgłosi się i później już nie byłoby możliwe odbycie demonstracji.

Tak więc, ten przepis i kolejne nasze poprawki zmierzają do wykreślenia tego zakazu, w jednym miejscu dwóch demonstracji.

Jeżeli już mówimy o 11 listopada, to chcę państwu powiedzieć, że akurat wtedy dwie demonstracje, „Kolorowej Niepodległej" i prawicowa, demonstracja konserwatystów, dzięki doskonałej pracy Policji w ogóle się nie zetknęły. Te wszystkie zamieszki, które były, nie były w związku z tymi dwiema demonstracjami, a były w zupełnie innym miejscu. Pani dyrektor Gawor to potwierdzi.

W tym kontekście wprowadzenie takiego przepisu jest, po pierwsze, niekonstytucyjne, niecelowe i zupełnie rozmija się z rolą państwa, jako gwaranta praw obywatelskich.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję bardzo, panie ministrze. Proszę bardzo, pan minister Łaszkiewicz.

Sekretarz stanu w Kancelarii Prezydenta RP Hubert Łaszkiewicz:

Pragnę zwrócić uwagę, że eksperci, profesor Piotrkowski, profesor Szydło, uznają za zgodne z konstytucją wezwanie do zmiany czasu lub miejsca zgromadzenia zgłoszonego później.

Jednocześnie chcę przywołać wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 18 stycznia 2006 roku, który mówi w sposób jednoznaczny, że prawo do kontrdemonstracji nie może sięgać tak daleko, aby ograniczało prawo do demonstracji i zagrażało bezpieczeństwu demonstrantów. Stąd też wnoszę o odrzucenie tej poprawki.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję bardzo. Proszę bardzo, Biuro Legislacyjne.

Legislator Piotr Podczaski:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, ze względu na to, co powiedział wnioskodawca poprawek, proponujemy, by głosować je wszystkie łącznie, bo one zmierzają do tego samego celu.

Czujemy się w obowiązku poinformować państwa, że, niestety, brak jest konsekwencji w kwestii poprawki ostatniej, mianowicie, konsekwencji w zmianie 9 w art. 12. Tu chodzi o odwołanie na art. 9 ust. 5. Po skreśleniu tej zmiany to będzie inne odwołanie.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję bardzo. Przystępujemy do głosowania. Będziemy głosowali poprawkę pierwszą, drugą, trzecią i czwartą. Czy tak?

Poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Drugi punkt, a w drugim punkcie poprawkę pierwszą, drugą, trzecią i czwartą. Cały punkt drugi.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Tak, bardzo precyzyjnie to zostało ujęte. Poprawki nie wniosę.

Kto jest za pozytywnym zarekomendowaniem poprawki zgłoszonej przez Klub Poselski SLD, poprawki pierwszej, drugiej, trzeciej, czwartej, w punkcie drugim?

Sekretarz Komisji Jacek Karolak:

27 głosów.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Kto jest przeciw?

Sekretarz Komisji Maciej Zaremba:

27 głosów.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Kto wstrzymał się od głosu? Nie ma wstrzymujących się.

Przy 27 głosach za i 27 głosach przeciwnych poprawka nie uzyskała pozytywnej rekomendacji wspólnie obradujących Wysokich Komisji.

Kto będzie posłem sprawozdawcą?

Poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Zgłaszam posła Marka Biernackiego.

Przewodniczący poseł Marek Biernacki (PO):

Dziękuję bardzo.

Wyznaczam termin dla MSZ do godz. 12.00.

Dziękuję wszystkim posłom wspólnie obradujących Komisji za pracę. Zamykam posiedzenie.